

略阳县 2023 年度  
统筹整合使用财政涉农资金项目

绩  
效  
评  
价  
报  
告

评 价 单 位： 汉中恒信有限责任会计师事务所

评价报告编号： 汉恒绩效评价[2023]035 号

报 告 时 间： 2023 年 12 月 25 日

# 目 录

一、项目基本情况 .....	2
(一) 项目概况 .....	2
(二) 项目绩效目标 .....	3
二、绩效评价工作开展情况 .....	3
(一) 绩效评价目的、对象 .....	4
(二) 绩效评价的依据 .....	5
(三) 绩效评价的原则 .....	6
(四) 绩效评价的方法 .....	7
(五) 绩效评价工作过程 .....	8
三、绩效评价指标体系及评价标准 .....	8
四、绩效评价指标分析 .....	12
五、综合评价情况及评价结论 .....	12
六、绩效评价项目存在的问题 .....	13
七、绩效评价项目相关建议 .....	13

# 略阳县 2023 年度统筹整合使用财政 涉农资金项目绩效评价报告

汉恒绩效评价[2023]035 号

## 略阳县乡村振兴局：

我们接受贵单位委托，对《略阳县 2023 年度统筹整合使用财政涉农资金年末补充方案》（略巩固衔接发〔2023〕14 号）所列项目进行绩效评价。本次项目绩效评价的主要内容包括：项目立项情况，绩效目标的设定情况，资金投入和使用管理情况，项目组织实施情况，项目产出指标、效益指标和满意度指标的完成情况等。

按照略阳县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组《关于印发 2023 年度统筹整合使用财政涉农资金年末补充方案的通知》及国家相关财政涉农资金使用管理规定进行项目实施、资金管理，是项目主管单位及实施单位的责任。我们的责任是按照《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》等规范性文件的规定，在实施绩效评价程序的基础上，对相关项目绩效进行评价，出具绩效评价报告。

在评价过程中，我们采用了检查项目文件资料、查阅项目资金收付资料、现场实地察看、询问、实施对象调查问卷等我们认为必要的程序。我们相信，我们获取的评价证据是充分、适当的，

为出具绩效评价报告提供了基础。

现将绩效评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

略阳县 2023 年度财政涉农整合资金项目建设内容和实施区域包括全县有巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务的 17 个镇（街）152 个村（社区）。共整合实施涉农资金项目六大类 224 个，安排统筹整合财政涉农资金 30030.48 万元，其中：产业发展项目 142 个，总投资 17094.51 万元；就业项目 5 个，总投资 827.73 万元；乡村建设行动 74 个，总投资 11639.39 万元；易地搬迁后扶 1 个，总投资 32.4 万元；巩固三保障成果 1 个，总投资 300 万元；项目管理费 1 个，总投资 136.45 万元。

（一）产业发展项目实施内容和区域。在全县 17 个镇（街）围绕产业发展、群众增收，实施生产、加工流通、产业服务支撑、金融保险配套、新型农村集体经济发展等项目。

（二）就业项目实施内容及区域。在全县 17 个镇（街）围绕提升群众创业就业能力，实施务工补助、就业、创业、公益性岗位等项目。

（三）乡村建设行动实施内容及区域。在全县 17 个镇（街）围绕提升改善农村生产生活条件，实施农村基础设施（含产业配套基础设施）、人居环境整治项目。

（四）易地搬迁后扶实施内容及区域。实施公共服务岗位项目，对全县 13 个易地扶贫搬迁安置点 27 个公共服务岗位进行补助。

（五）巩固三保障成果实施内容及区域。在全县范围内实施“雨露计划”职业教育补助项目。

（六）项目管理费实施内容及区域。县乡村振兴局、发改局、农业农村局用于巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴项目前期可研（或实施方案）编制、设计、监理、项目评审验收、绩效管理、购买第三方服务等与项目管理相关费用的支出。

## （二）项目绩效目标

以巩固拓展脱贫攻坚成效为目标，有效衔接乡村振兴，着重推进产业发展、稳岗就业、设施提升、金融扶持等项目，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接长效机制，持续巩固提升脱贫攻坚成果，推进国家重点帮扶县乡村振兴工作任务。

1. 产业发展项目绩效目标。围绕发展特色产业、壮大集体经济、促进群众增收，实施农业、中药、林业、乡村旅游等产业项目，充分发挥村集体经济及新型经营主体带动作用，建立稳定的利益联结机制和增收机制，拓宽脱贫群众及监测对象增收渠道，促进持续稳定增加收入；全面落实金融扶持政策，为脱贫群众、监测对象和新型经营主体发展项目提供强有力的支持；力促乡村旅游、推动三产融合发展，将农业与旅游紧密融合，拓宽产品销售渠道，提升农业旅游资产综合效益。

2. 就业项目绩效目标。通过实施务工交通补助、技能培训、创业致富带头人培训及公益性岗位等项目，鼓励脱贫人口跨县外出务工，降低务工成本；持续提升脱贫人口发展种植、养殖业技术水平，有效解决脱贫户及监测对象产业发展实际困难和技术难题；加强脱贫村产业扶持和就业帮扶保障机制，提高脱贫村创业

致富带头人的联农带农能力。

3. 乡村建设行动项目绩效目标。通过实施通组道路、基本农田、小型基础设施、人居环境整治，改善项目所在地群众生产生活环境，使农村污水、垃圾得到有效治理，村容村貌明显提升；持续推动农村饮水安全水质提升，巩固好农村饮水安全成果；大力推广以工代赈方式开展项目建设，带动群众务工增收。

4. 易地搬迁后扶项目绩效目标。通过实施公共服务岗位项目，进一步强化易地搬迁安置点规范管理，使搬迁群众能够享受基本公共服务，确保搬得出、稳得住、能致富。

5. 巩固三保障成果项目绩效目标。实施“雨露计划”职业教育补助项目，促进脱贫户及监测对象家庭子女接受职业教育，提升就业创业能力。

6. 项目管理费绩效目标。规范项目管理费的使用，中央衔接资金安排的项目管理费主要用于项目前期设计、评审、招标、监理以及验收等方面；省市县衔接资金安排的项目管理费除中央衔接资金项目管理费支出范围外，主要用于规划编制、项目可行性研究、项目评估、实地考察、检查验收、成果宣传、档案管理、项目公告公示、报账管理、招标采购、绩效管理、购买第三方服务等。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象

#### 1. 绩效评价目的

根据财政相关政策法规要求，运用科学、规范的绩效评价方法，客观、公正地对 2023 年度统筹整合使用财政涉农资金项目的

资金使用管理过程及其产出、效益情况进行综合性考核与评价，强化监督管理，保证财政涉农整合专项资金管理使用的安全性、规范性和有效性。

## 2. 绩效评价对象

本次绩效评价对象是略阳县 2023 年度统筹整合使用财政涉农资金年末补充方案中所列项目，其中产业发展项目 142 个，就业项目 5 个、乡村建设行动 74 个、易地搬迁后扶 1 个、巩固三保障成果 1 个、项目管理费 1 个，共六大类 224 个项目。本次对其中 221 个项目实施了绩效评价，其余 3 个跨年项目实施了绩效监控。

### （二）绩效评价的依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》中发〔2018〕34 号
3. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2021〕10 号）
4. 财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》财预〔2021〕6 号
5. 中共陕西省委、陕西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3 号）
6. 陕西省财政厅关于印发《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》的通知（陕财办绩〔2020〕9 号）

7. 陕西省财政厅、陕西省发展和改革委员会关于印发《陕西省陕南发展专项资金管理办法》的通知（陕财办建〔2020〕208号）

8. 中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10号）

9. 中共汉中市委 汉中市人民政府印发《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知（汉发〔2019〕11号）

10. 略阳县财政局关于印发《财政涉农整合资金绩效管理操作指引》的通知（略财发〔2022〕35号）

11. 略阳县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于印发《2023年度统筹整合使用财政涉农资金年末补充方案》的通知（略巩固衔接发〔2023〕14号）

12. 项目实施单位提供的其他相关资料

### （三）绩效评价的原则

1. 坚持真实、科学的原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法；绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

2. 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

3. 价值中立原则。财政支出绩效评价是客观评价，所有用来评价的指标均应量化，所有参与评价的单位和个人都必须遵循评



价值中立原则。财政支出绩效评价结果，只取决于各单位的工作业绩的客观实际，而不取决于评价人的价值判断和个人意愿。评价结果不会因为评价人价值观念的不一致而有所不同。

4. 公平、公开、公正原则。从评价目标的设计、指标体系的研发及设计、数据填报、复核，评价组评议等所有环节，都必须保证评价过程的公开性、程序的规范性和合理性，应及时发现并处理评价过程中的问题，以保证评价结果的准确、客观和科学。

5. 客观性原则。评价以数据为准绳，坚持客观评价。即由相关部门填报数据，项目组根据填报的数据，在进行汇总、分析、评价的基础上，独立开展评价，得出评价结果，并形成评价报告。

6. 双方保密原则。为保证评价工作的顺利进行，避免不必要因素的干扰。在整个评价工作期间，甲乙双方必须对评价过程和阶段性评价结果进行保密，不得对任何无关人员透露评价工作。

#### （四）绩效评价的方法

绩效评价采用比较法和因素分析法以及公众评判法等方法，定量与定性相结合，项目实施单位自评与中介机构评价相结合，定量优先、简便有效的评价办法。

1. 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

2. 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

3. 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对预算支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

### （五）绩效评价工作过程

本次绩效评价的工作过程、具体实施步骤如下：

1. 前期准备：了解被评价对象基本情况及适用政策，开展调查研究、分析讨论并形成绩效评价工作方案，为后期的数据获取做好充分的准备。

2. 组织实施：通过核查资料、现场查看、询问等方式了解项目实施情况，采集项目相关资料，设计绩效评价指标体系。

3. 分析评价：整理分析获取的基础数据资料，依据制定的评价指标体系进行评价指标评分，以定量定性分析相结合的评价方法完成绩效评价，根据结果提出建议，撰写绩效评价报告。

4. 修订与完善：由部门负责人对绩效评价报告进行审核、完善，并与实施单位进行充分的沟通，最终提交正式的绩效评价报告。

### 三、绩效评价指标体系及评价标准

根据《项目支出绩效评价管理办法》《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》等相关文件规定，重点考虑项目决策过程、实施过程、产出情况、效益情况及满意度等方面，共确定了5个一级指标 14个二级指标，并根据实际情况设置三级指标。

在明确指标的基础上，依照各指标在项目绩效评价中的重要程度依次科学设定各参评指标的权重和分值，合理反映各指标的影响和作用，并逐级分解，最终形成评价指标体系。详见下表：

### 绩效评价指标体系及评价标准

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
决策 (15分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	2.5	
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2.5	
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	3	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相	3	

			标的明细化情况。	对应。		
资金投入 (4分)	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。		评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	2	
	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。		评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	2	
过程 (15分)	资金管理 (9分)	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)*100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	3	
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)*100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	3	
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;	3	

				④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。		
组织 实施 (6 分)	管 理 制 度 健 全 性	项目 实施 单 位 的 财 务 和 业 务 管 理 制 度 是 否 健 全, 用 以 反 映 和 考 核 财 务 和 业 务 管 理 制 度 对 项 目 顺 利 实 施 的 保 障 情 况。		评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	
	制 度 执 行 有 效 性	项目 实施 是 否 符 合 相 关 管 理 规 定, 用 以 反 映 和 考 核 相 关 管 理 制 度 的 有 效 执 行 情 况。		评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3	
产出 (40 分)	产 出 数 量 (15 分)	实际 完 成 率	项目 实施 的 实 际 产 出 数 与 计 划 产 出 数 的 比 率, 用 以 反 映 和 考 核 项 目 产 出 数 量 目 标 的 实 现 程 度。	实际完成率 = (实际产出数 / 计划产出数) * 100%。 实际产出数: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数: 项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	15	
	产 出 质 量 (15 分)	质 量 达 标 率	项目 完 成 的 质 量 达 标 产 出 数 与 实 际 产 出 数 的 比 率, 用 以 反 映 和 考 核 项 目 产 出 质 量 目 标 的 实 现 程 度。	定量指标: 质量达标率 = (质量达标产出数 / 实际产出数) * 100%。 质量达标产出数: 一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。定性指标: 根据完成情况, 完成为 100%, 未完成为 0, 部分完成根据偏差度区间合理打分	15	

	产出时效 (5分)	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	5	
	产出成本 (5分)	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]*100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	5	
效益 (20分)	经济效益		项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	5	
	社会效益				5	
	生态效益				5	
	可持续影响				5	
满意度 (10分)	满意度	服务对象满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10	
总得分					100	

评价结果等次划分:评价得分在95分(含)以上,评价等次为优;评价得分在85分(含)以上95分以下,评价等次为良;评价得分在75分(含)以上85分以下,评价等次为中;评价得分在75分以下,评价等次为差。

#### 四、绩效评价指标分析

(详见后附的分项目绩效评价报告)

#### 五、综合评价情况及评价结论

经对略阳县乡村振兴局 2023 年度统筹整合使用财政涉农资金年末补充方案中所列项目进行绩效评价,其中评价等次为“优”的项目 26 个,评价等次为“良”的项目 105 个,评价等次为“中”的项目 87 个,评价等次为“差”的项目 3 个,共 221 个项目实施了绩效评价。各个项目具体评价情况及结论详见后附的分项目绩效评价报告。

## 六、绩效评价项目存在的问题

1. **联农带农资料不完善。**如: 2023 年略阳县郭镇谭家庄村蔬菜基地建设项目未见受益农户花名册、劳务报酬发放表银行流水等相关资料;

2. **绩效管理资料不完整。**部分项目未见绩效目标申报表、审核表、资金绩效目标表、绩效运行监控表及各项绩效资料的公告公示影像资料。如: 2023 年略阳县横现河街道办石坝社区雷家沟道路项目,未见绩效目标申报表、县级行业主管部门对绩效目标的审核表、资金绩效目标表、绩效目标的批复及绩效目标公告的影像资料,未见项目绩效运行监控表及公告影像资料等。

3. **部分产业项目未见收益分配方案。**2023 年略阳县郭镇铧厂沟村高山蔬菜种植项目、2023 年略阳县白雀寺镇白雀寺村果园建设项目。

4. **个别项目未见采购或服务合同。**2023 年度略阳县黑河镇李家坪村乌鸡生态养殖场建设项目未见购置设备合同。

5. **部分项目签订的合同不规范。**2023 年度略阳县乐素河镇邓登垭村乌鸡养殖项目,与略阳县昌欣机械租赁有限公司签订的机械租赁协议施工方未盖章。

## 七、绩效评价项目相关建议

1. 建议由各项目主管单位牵头负责，要求实施单位在实施过程中按项目档案目录收集、整理、完善项目资料，加强项目相关档案资料的管理。项目档案管理严格以镇级为主体，在本镇内实施的项目资料及时汇总到镇办，由镇办安排专人负责按项目目录资料清单归档、管理，防止分散到各个层级、最终导致资料归档不完整、混乱、管理责任不明确等现象。

2. 建议由各镇街法律顾问负责拟定相关项目施工、采购及服务合同模板，通过专业指导完善合同内容及签订程序。

3. 建议各项目实施单位在申报项目绩效目标时，能够合理设定绩效指标和目标值，指标尽量具体、量化，设定的绩效目标尽可能做到科学、合理，防止目标过低或过高。

附件：

1. 略阳县 2023 年度统筹整合使用财政涉农资金项目绩效评价结果统计表

2. 略阳县 2023 年度统筹整合使用财政涉农资金分项目绩效评价报告

汉中恒信有限责任会计师事务所

2023 年 12 月 25 日